

Единая система оценки соответствия

УДК 331.821.005:35.07.078.8

© А.С. Печёркин, 2009

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ НА ОБЪЕКТАХ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ РОСТЕХНАДЗОРУ



А.С. Печёркин,
д-р техн. наук,
первый зам.
ген. директора
(НТЦ «Промышлен-
ная безопасность»)

It seems feasible to form a self-regulatory organization for assessing conformity to the industrial safety requirements by lawfully uniting in it the participants of the conformity assessment at the facilities supervised by Rostekhnadzor operated in the Unified System.

Ключевые слова: компетентность органов по оценке соответствия, саморегулируемая организация, аккредитация.

В настоящее время компетентность органов по оценке соответствия в области промышленной безопасности подтверждается добровольной аккредитацией в Единой системе оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору (ЕС ОС Ростехнадзора) [1, 2]. В основе процедуры аккредитации лежит базирующаяся на международных стандартах ИСО серии 17000 система документов по аккредитации (СДА), которые устанавливают требования к различным типам органов оценки соответствия (экспертным и инспекционным организациям, независимым органам по аттестации персонала, независимым органам по аттестации экспертов, органам по сертификации продукции, испытательным лабораториям и др.); правила формирования органов управления и проведения аккредитации [3].

Сравнительный анализ процедур, установленных документами СДА и Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [4], показал их сходство. Это касается в том и другом случае участия в органах управления представителей заинтересованных сторон и органов власти, разработки требований к участникам, применения мер дисциплинарного воздействия, разрешения споров и рассмотрения жалоб, осуществления анализа деятельности членов, профессионального обучения и аттестации работников, инспекционного контроля, представления интересов членов в общественных и властных струк-

турах, информационной открытости деятельности и др.

В этой связи представляется целесообразным, что органом по аккредитации, подтверждающим компетентность органов по оценке соответствия в области промышленной безопасности, будет организация, имеющая в соответствии с новым законодательством статус саморегулируемой организации (СРО) и объединяющая в числе своих участников действующие в настоящее время органы по оценке соответствия ЕС ОС Ростехнадзора.

Такой шаг также соответствует решению Наблюдательного совета ЕС ОС Ростехнадзора, основанному на рекомендациях комиссии Европейского сотрудничества по аккредитации (EA), осуществлять деятельность по аккредитации на некоммерческой основе, поскольку СРО является некоммерческой организацией.

Первые шаги по созданию СРО сделаны — создано некоммерческое партнерство по содействию оценке соответствия в области промышленной безопасности, что позволит организовать разработку правил деятельности органов по оценке соответствия в области промышленной безопасности на основе современной правовой базы и законодательства о СРО, международных стандартов ИСО серии 17000, практики аккредитации в ЕС ОС Ростехнадзора.

Предполагается, что в дальнейшем в партнерство войдут другие организации, занимающиеся оценкой соответствия в области промышленной безопасности, что даст возможность ему получить статус саморегулируемой организации. Планируется в деятельности СРО использовать опыт, нако-

пленный за последние 10 лет участниками ЕС ОС Ростехнадзора, воплощенный в документах и процедурах, постоянно совершенствующихся и, по заключению комиссии ЕА, в настоящее время практически соответствующих требованиям стандартов ИСО серий 9000 и 17000 в заявленных областях. Планируется также в работе СРО использовать сложившиеся структуры управления ЕС ОС Ростехнадзора — наблюдательный совет, функциональные и технические комиссии.

Снижение государственного регулирования в рассматриваемой области ни в коем случае не должно снизить качество выполняемых работ и услуг. В этих целях члены СРО должны взять на себя обязательства:

обеспечить качественное выполнение услуг с учетом требований международных стандартов ИСО серий 9000 и 17000;

действовать по единым внутренним стандартам, основанным на требованиях промышленной безопасности.

Участие в СРО потребует от каждого ее члена дополнительных усилий, чтобы соответствовать требованиям, предъявляемым к ним. Известно, например, что в настоящее время требования к экспертным организациям, аккредитованным в ЕС ОС Ростехнадзора, значительно выше, чем законодательно установленные требования к организациям, получающим лицензию на этот вид деятельности. Повидимому, по этой причине, например, количество аккредитованных экспертных организаций составляет не более 30 % от имеющих лицензию. Более жесткие условия членства в СРО должны обеспечить допуск на рынок только добросовестных и квалифицированных участников, что, в свою очередь, должно повысить качество оценки соответствия и в итоге

привести к повышению уровня промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Принимаемые меры по организации оценки соответствия на основе современной правовой базы позволят, при реализации планируемого внесения давно назревших поправок в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [5], в частности — отмены лицензирования деятельности по экспертизе промышленной безопасности, избежать потери управления в этой области, переводя его в рамки саморегулирования.

Список литературы

1. Кутьин Н.Г. О задачах по реализации мер в области оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору // Безопасность труда в промышленности. — 2006. — № 8. — С. 16–19.

2. Махутов Н.А. Научная поддержка оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору // Безопасность труда в промышленности. — 2007. — № 11. — С. 10–11.

3. Общие документы по аккредитации. — Сер. 32. — Вып. 1 / Колл. авт.; Под общ. ред. Н.Г. Кутьина. — М.: Научно-технический центр по безопасности в промышленности, 2008. — 156 с.

4. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 49. — Ст. 6076.

5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 30. — Ст. 3588.

ntc@safety.ru

ВНИМАНИЕ! Приостановлена аккредитация Независимого органа по аттестации (сертификации) экспертов НО «Ассоциация «Агроэксперт» в Единой системе оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору.

Решение о приостановке аккредитации НО «Ассоциация «Агроэксперт» в качестве Независимого органа по аттестации (сертификации) экспертов было принято 26 декабря 2008 г. на заседании Комиссии по аккредитации. Аккредитация приостановлена в связи с неустранением несоответствий, выявленных в ходе периодической проверки, проведенной Органом по аккредитации в феврале 2008 г.

Все квалификационные удостоверения с номерами НОА-047-XXX, выданные экспертам после 26 декабря 2008 г., считать недействительными.