

УДК 340.13:658.004.2

© Н.С. Сидорова, О.И. Мельникова, 2011

Новый закон о лицензировании



Н.С. Сидорова,
науч. сотрудник



О.И. Мельникова,
мл. науч. сотрудник

АНО «Агентство исследований промышленных рисков»

В 2011 г. принят новый Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» [1] (далее — Закон), который заменяет действующий Федеральный закон [2]. Большинство положений Закона вступает в силу в ноябре 2011 г.

Среди главных изменений — сокращение перечня лицензируемых видов деятельности (примерно в 2 раза), объединение нескольких видов деятельности, для которых раньше требовалось получение отдельных лицензий, в один. В области промышленной безопасности лицензируемыми остались:

эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;

эксплуатация химически опасных производственных объектов;

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Законом определены цели и задачи лицензирования. Целью является предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Определено понятие места осуществления лицензируемого вида деятельности. Под ним понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Рассмотрены основные положения нового Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Basic Provisions of the new Federal Law dated May 4, 2011 № 99-FL «On Licensing of Individual Types of Activity» are reviewed in the Article.

Ключевые слова: лицензия, лицензирование, лицензируемые виды деятельности, закон о лицензировании.

Из ранее существовавших полномочий Правительство Российской Федерации в области лицензирования сохранило следующие:

определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности;

утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности.

Также у Правительства Российской Федерации появились новые полномочия в области лицензирования:

принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;

утверждение порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг;

утверждение показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов о лицензировании.

Взамен формы документа, подтверждающего наличие лицензии, Правительство Российской Федерации теперь утверждает типовую форму лицензии. Это обусловлено заменой самого понятия «документ, подтверждающий наличие лицензии» понятием «лицензия».

К полномочиям лицензирующих органов добавились:

проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка и представление ежегодных докладов о лицензировании;

утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении вы-

явленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов;

предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

Осуществление полномочий Российской Федерации в области лицензирования отдельных видов деятельности может быть передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Установлена бессрочность действия лицензии. Деятельность, на которую предоставлена лицензия, может осуществляться на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии. Днем принятия решения является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии. В случае принятия решения о предоставлении лицензии она оформляется одновременно с приказом (распоряжением). Лицензии оформляются на защищенных от подделок бланках строгой отчетности по утвержденной Правительством Российской Федерации типовой форме.

Внесены изменения в порядок представления соискателем лицензии заявления и прилагаемых к нему документов, а также в порядок принятия решения о предоставлении лицензии.

В заявлении кроме информации, предусмотренной ранее, должен быть указан адрес местонахождения органа, осуществившего государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя), номер телефона и адрес электронной почты юридического лица (индивидуального предпринимателя), выполняемые работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности. К заявлению помимо прочих документов должна быть приложена их опись. Если заявление оформлено с нарушением требований или документы представлены не в полном объеме, лицензирующий орган должен в течение трех рабочих дней со дня их приема уведомить лицензиата о необходимости устранения нарушения в 30-дневный срок. В противном случае заявление подлежит возврату. Срок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении исчисляется со дня поступления надлежащим образом оформленного заявления и в полном объеме прилагаемых к нему документов.

Все сроки в Законе указаны в рабочих днях. В частности, срок для проверки сведений, содержащихся в заявлении и документах, и принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении составляет 45 рабочих дней.

Изменен порядок переоформления лицензии. Лицензию необходимо переоформить, если изменился перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

При изменении наименования или адреса местонахождения юридического лица (Ф.И.О., места жительства и реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя) в заявлении необходимо указать новые сведения о лицензиате и данные документа, подтверждающего факт внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) или в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП). При этом лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности до переоформления лицензии.

Кроме заявления о переоформлении лицензии в лицензирующий орган необходимо представить оригинал действующей лицензии и документ об уплате госпошлины.

Ранее требовалось подать заявление о переоформлении не позднее чем через 15 дней со дня внесения изменений в ЕГРЮЛ (ЕГРИП). Теперь такое ограничение (в рабочих днях) установлено только для случаев реорганизации юридического лица в форме преобразования.

Установлено, какие сведения должны быть указаны в заявлении о переоформлении лицензии, если лицензиат намерен осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, прекратить деятельность по одному или нескольким адресам, внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Срок рассмотрения заявления, проверки достоверности содержащихся в нем сведений и принятия решения о переоформлении или отказе в переоформлении лицензии не может превышать 10 рабочих дней. При изменении адреса места осуществления лицензируемой деятельности или перечня составляющих ее работ (услуг) срок не может превышать 30 рабочих дней. Отсчет идет со дня поступления надлежащим образом оформленного заявления и в полном объеме прилагаемых к нему документов. Если заявление оформлено неправильно или представлены не все документы, лицензиату предоставляется 30 дней для устранения нарушений.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государ-

ственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Документарные и внеплановые выездные проверки соискателя лицензии или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, проводятся теперь без согласования с органом прокуратуры. Согласовывать проведение внеплановой проверки с прокуратурой требуется только в случае поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений, информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований. При этом предварительное уведомление лицензиату не направляется.

Проверки проводятся по истечении одного года со дня принятия решения о предоставлении или переоформлении лицензии. В дальнейшем проверки должны проходить в обычном режиме — раз в 3 года.

Установлено, что именно является предметом проверок и основанием для проведения внеплановой выездной проверки.

Законом определен порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и ее аннулирования, порядок формирования государственного информационного ресурса, а также реестра лицензий, предоставления информации по вопросам лицензирования.

С 1 июля 2012 г. ряд лицензионных процедур будет переведен в электронную форму. Это касается информирования по вопросам лицензирования, представления заявлений и документов и их приема лицензирующим органом, направления лицензии, ее дубликата или копии, уведомления об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии, формирования лицензионного дела, ведения реестра лицензий, получения лицензирующим органом информации при осуществлении контроля.

Обязательные требования к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов конкретизированы в новой редакции статьи 6 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [3].

Со дня вступления в силу соответствующего технического регламента прекращается лицензирование производства и обслуживания медицинской техники. Вместо лицензий будет введено обязательное страхование гражданской ответственности в таких сферах, как морские перевозки опасных грузов, буксировка морским транспортом, погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, указанной в п. 49 ч. 1 статьи 12 Закона, прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.

Со дня вступления в силу Закона прекращается лицензирование видов деятельности, не включенных в новый перечень, и перестают действовать лицензии, предоставленные на эти виды деятельности. Лицензии на указанные в новом перечне виды деятельности, предоставленные до вступления закона в силу, действуют бессрочно. Если изменено наименование вида деятельности, на который ранее была выдана лицензия, или в лицензии не содержится перечень выполняемых (оказываемых) в его составе работ (услуг), лицензию по истечении срока ее действия необходимо переоформить. После чего лицензия действует бессрочно.

Список литературы

1. *Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2011. — № 19. — Ст. 2716.*
2. *Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2001. — № 33. — Ст. 3430.*
3. *Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1997. — № 30. — Ст. 3588.*

nps@safety.ru

Программное средство ТОКСИ+

Программное средство ТОКСИ+, разработанное ЗАО НТЦ ПБ, включено в фонд алгоритмов, программ и баз данных Государственной противопожарной службы МЧС России, ведение которого осуществляет ФГБУ ВНИИПО МЧС России (свидетельство о регистрации от 11 ноября 2011 г. № 108/2011).

Программное средство **ТОКСИ+** на основе официальных нормативных и методических документов позволяет оценить зоны воздействия основных поражающих факторов (термического, токсического, ударно-волнового воздействия) при авариях с участием опасных веществ.

Отображает результаты расчетов в виде изолиний действия поражающих факторов на ситуационном плане

(подробнее на сайте <http://www.safety.ru>).