

О федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности для опасных производственных объектов по добыче и обогащению твердых полезных ископаемых



В.К. Шалаев,

д-р техн. наук, зав. отделом

ЗАО НТЦ ПБ

Рассмотрены возможности разработки федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для опасных производственных объектов по добыче и обогащению твердых полезных ископаемых.

The possibilities of developing the federal norms and regulations in the field of industrial safety for hazardous production facilities on the solid minerals development and dressing are reviewed in the Article.

Ключевые слова: твердые полезные ископаемые, добыча, обогащение, нормативное регулирование.

На основе анализа состояния нормативного регулирования промышленной безопасности опасных производственных объектов по добыче и обогащению твердых полезных ископаемых (далее — объекты добычи и обогащения) было показано [1], что разработка и принятие технических регламентов — единственный возможный путь совершенствования этого регулирования.

В конце 2011 г. в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [2] (далее — Закон о промышленной безопасности), появилась возможность правового регулирования в области промышленной безопасности, в том числе безопасности объектов добычи и обогащения, посредством федеральных норм и правил в этой области (далее — Нормы и правила).

Нормы и правила являются нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти — Ростехнадзора [3]. Согласно Закону о промышленной безопасности они устанавливают обязательные требования к:

осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов;

безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в слу-

чае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Почти одновременно с изменениями, внесенными в Закон о промышленной безопасности, были внесены изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании» [4] (далее — Закон о техническом регулировании), исключающие из сферы его регулирования отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности и к безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Эта невразумительная формулировка предполагает возможность невообразимых «требований к осуществлению деятельности к продукции» или «требований к безопасности технологических процессов к продукции». Она, по-видимому, должна означать, что в области промышленной безопасности и для опасных производственных объектов требования к продукции и перечисленным процессам по-прежнему разрабатываются, принимаются, применяются и исполняются в соответствии с Законом о техническом регулиро-

вании. В отношении продукции это подтверждает новая редакция данного закона, согласно которой технические регламенты теперь обеспечивают не промышленную безопасность, а безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте).

В связи с этим в Нормах и правилах, очевидно, не должно быть требований к любой продукции, в том числе к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, к зданиям и сооружениям на этом объекте, так как такие требования могут быть только в технических регламентах. По этой же причине в них не должно быть требований к процессам, которые перечислены в Законе о техническом регулировании и связаны с требованиями к продукции, а также требований к правилам и формам оценки соответствия (например, к правилам экспертизы промышленной безопасности).

Деятельность в области промышленной безопасности в соответствии с преамбулой к Закону о промышленной безопасности осуществляют организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели). Технологическим процессом может считаться часть производственного процесса, связанная с действиями работников и орудий труда по изменению свойств и (или) состояния веществ и изделий [5, 6]. В национальном стандарте [7] при упоминании технологических процессов приводится в скобках пояснение «виды работ». Таким образом, Нормы и правила устанавливают требования к осуществлению организациями деятельности в области промышленной безопасности и к безопасности действий работников и орудий труда (видов работ) на опасном производственном объекте. Такое понимание технологических процессов косвенно подтверждается сохранившимися в статье 9 Закона о промышленной безопасности упоминаниями нормативных правовых актов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

В свою очередь, согласно Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» [8], работы и услуги составляют конкретные лицензируемые виды деятельности, т.е. лицензируемая деятельность в области промышленной безопасности, к осуществлению которой могут устанавливаться требования в Нормах и правилах, состоит из работ и услуг.

При разработке Норм и правил для объектов добычи и обогащения, очевидно, будут использоваться нормативные правовые акты, утвержденные Госгортехнадзором России и перечисленные в Перечне [9]:

Правила безопасности в угольных шахтах (ПБ 05-618—03);

Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей (сланцев) (ПБ 05-580—03);

Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом (ПБ 05-619—03);

Единые правила безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов (ПБ 03-571—03);

Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом (ПБ 03-498—02);

Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом (ПБ 03-553—03).

Перечисленные документы, каждый в своей области применения, содержат требования к работам (горным, буровым, ремонтным), правила ведения технологических процессов (дробление, обогащение, переработка). В Нормах и правилах подобные требования (правила) должны быть изложены в виде требований к безопасности технологических процессов. Требования к организации ведения этих работ и процессов, по-видимому, могут быть изложены, как требования к осуществлению соответствующей деятельности, которую они составляют.

Содержащиеся в указанных документах требования к работникам, допускаемым к определенным работам, к их подготовке, квалификации и обязанностям могут быть непосредственно включены в Нормы и правила (конечно же, с учетом изменившегося законодательства).

Наконец, требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте в Нормах и правилах могут непосредственно основываться на нормах (рекомендациях) по составлению плана ликвидации аварий, которые есть в перечисленных выше нормативных правовых актах Госгортехнадзора России.

Существующий порядок разработки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти не позволит включать в Нормы и правила ссылки на национальные стандарты, содержащие добровольно применяемые требования к безопасности технологических процессов (работ), к которым будут устанавливаться обязательные требования в этих Нормах и правилах. В связи с этим было бы целесообразно ввести практику принятия перечней национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований конкретных Норм и правил.

Список литературы

1. Шалаев В.К. О состоянии нормативного регулирования промышленной безопасности опасных производственных объектов по добыче и обогащению твердых полезных ископаемых// Безопасность труда в промышленности. — 2009. — № 2. — С. 30—32.

2. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1997. — № 30. — Ст. 3588.

3. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2004. — № 32. — Ст. 3348.

4. *Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»*// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2002. — № 52. — Ст. 5140.

5. *ГОСТ Р 12.3.047—98. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.*

6. *ОК 029—2007. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД).*

7. *ГОСТ 12.3.002—75. Система стандартов безопасности труда. Процессы производственные. Общие требования безопасности.*

8. *Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»*// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2011. — № 19. — Ст. 2716.

9. *П-01-01—2011. Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: Раздел I. Технологический, строительный, энергетический надзор.* — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2011. — 238 с.

pravo@safety.ru

ВНИМАНИЕ! подписка на I полугодие 2012 г. и на 2012 г.



Журнал «Безопасность труда в промышленности»

Ежемесячный массовый научно-производственный журнал широкого профиля. Издается с 1932 г. Публикуются материалы по экологической, энергетической, промышленной безопасности и безопасности в строительстве; методические и правовые документы; приказы и распоряжения в сфере деятельности Ростехнадзора; интервью, репортажи и консультации по актуальным научным и производственным проблемам. Журнал включен в перечень ведущих рецензируемых журналов ВАК Минобрнауки России, рекомендуемых для публикации научных результатов кандидатских и докторских диссертаций.

ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ	70049			85218	
	на 1 мес	на 2 мес	на 4 мес	на 6 мес	на год
КАТАЛОЖНАЯ ЦЕНА (В РУБ.)	440	880	1760	2640	5100

Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Дается информация о состоянии и причинах аварийности и травматизма на опасных производственных объектах в различных отраслях промышленности и о текущей деятельности надзорного органа в области промышленной, экологической, энергетической безопасности и безопасности в строительстве.

ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ	82684			85219
	на 2 мес	на 4 мес	на 6 мес	на год
КАТАЛОЖНАЯ ЦЕНА (В РУБ.)	400	700	990	1800

ПОДПИСАТЬСЯ НА ИЗДАНИЯ МОЖНО:

• В ПОЧТОВОМ ОТДЕЛЕНИИ СВЯЗИ (по Каталогу ОАО «Агентство «Роспечать» «Газеты. Журналы»)

• В РЕДАКЦИИ ЖУРНАЛА (ТЕЛ/ФАКС 495-620-47-53)

www.safety.ru

www.btpnadzor.ru

